

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» разработан в целях совершенствования института регистрационного учета граждан Российской Федерации.

Регистрационный учет является всеобщим и обязательным средством учета населения, а также связи с гражданами по адресу постоянного или временного проживания, носит уведомительный характер.

Основная системная проблема действующего института регистрационного учета граждан Российской Федерации состоит в наличии категорий граждан, не подлежащих регистрации. Прежде всего, это граждане, проживающие в помещениях, не имеющих статуса жилого (дачный либо садовый дом, коттедж, модульный вагон-бытовка (напр., сезонные работники)), а также наниматели съемного жилья. Невозможность зарегистрироваться существенно осложняет их правовое положение, препятствуя в реализации социальных, избирательных и других прав.

Не подлежат регистрационному учету граждане, не имеющие согласия на регистрацию в предоставленном жилье от кого-либо из проживающих в нем граждан, или вообще не имеющие жилого помещения либо документа о вселении.

Между тем, многие граждане, не имеющие жилого помещения и (или) проживающие (пребывающие) в нежилом помещении, находятся в трудовых отношениях с работодателем. В целях ведения государством статистического и адресного учета такие граждане - работники могут быть зарегистрированы по фактическому адресу работодателя, поскольку определенное время систематически находятся на работе.

Граждан же, вообще не имеющих ни жилого помещения, ни работодателя, предлагается регистрировать по адресу территориального подразделения ФМС России в населенном пункте, в котором они проживают. В настоящее время такой порядок регистрации предусмотрен только для кочевников (статья 6.1.).

Вызывает недоумение нелогичность и неприемлемость существующего положения, при котором основания и порядок регистрационного учета граждан Российской Федерации являются намного более сложными, чем существующий с

2007 г. миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, который соответствует установленным в законе целям регистрационного учета – всеобщности и достоверности.

Так, в отличие от регистрационного учета россиян миграционный учет иностранных граждан является уведомительным и возможен через почту, постановка на учет оформляется в любом помещении (не обязательно жилом), в т.ч. по адресу работодателя.

Исходя из этого, предлагается упростить основания регистрационного учета граждан Российской Федерации, чтобы могли зарегистрироваться все категории граждан (по наличию условий, в порядке убывания): помещение (жилое, нежилое) - работодатель - территориальный отдел ФМС):

В предлагаемом законопроекте:

- разграничены понятия места жительства / пребывания (статистический учет) и регистрации по месту жительства / пребывания (адресный учет). Кроме того, из понятия места жительства как юридического факта исключена логически ошибочная фраза о необходимости наличия в данном месте регистрации по месту жительства;

- предусмотрена регистрация в любом помещении, не обязательно жилом;
- регистрация концептуально увязана с адресом помещения, а при его отсутствии (например, в труднодоступной местности или при отсутствии почтового сообщения) либо отсутствии жилищного документа предусмотрена регистрация по адресу нахождения работодателя. Неработающие граждане, не имеющие помещения и (или) жилищного документа, регистрируются по адресу районного отдела ФМС по месту проживания;

- статья 6.1. о регистрации кочевников преобразована в статью о регистрации граждан без определенного места жительства и граждан, утративших удостоверяющий личность документ. Эти граждане регистрируются соответственно по адресу районного отдела ФМС и по временному удостоверению личности гражданина Российской Федерации.

Расширение оснований регистрационного учета граждан Российской Федерации не повлечет предоставления им не предназначенных для проживания нежилых помещений. Законопроект не регулирует жилищные права, и существующие гарантии защиты жилищных и гражданских прав остаются прежними.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Реализация федерального закона не потребует расходов из федерального бюджета.

