

Президенту
Российской Федерации

В.В.ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

При рассмотрении подготовленных Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в 2014 году рекомендаций и докладов необходимо принятие системных решений в следующих сферах социальной политики (в т.ч. поручений Совету и профильным органам государственной власти):

1. Упрощение обустройства украинских беженцев (рекомендации Совета от 11 сентября 2014 г. № А4-9-1470, ответ Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике от 3 октября 2014 г. – необходима дополнительная проработка предложений с Правительством Российской Федерации) – важнейшие предложения Совета заключаются в следующем:

1) Предоставить россиянам, принявшим украинцев, льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг либо денежные компенсации;

2) Лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и находящимся в России, необходимы следующие поправки в законодательство:

- исключить территориальные ограничения в выдаче статуса

беженца и временного убежища;

- получившим статус беженца либо временное убежище установить упрощенные основания выдачи вида на жительство (без получения разрешения на временное проживание и без подтверждения наличия жилого помещения и законного источника средств к существованию), аналогичные процедуре для участников Госпрограммы переселения соотечественников, проживающих за рубежом (п. 23 Административного регламента ФМС России по выдаче иностранным гражданам вида на жительство от 22 апреля 2013 г. № 215);

- исключить требование о наличии регистрации по месту жительства для участия в указанной Госпрограмме (для всех, а не только украинцев).

2. Упрощение регистрационного учета россиян (доклад Совета с законопроектом от 27 мая 2014 г. № А4-9-895, ответ Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике от 4 июля 2014 г. – необходимо подождать анализа практики применения закона о запрете «резиновых домов»)

По Вашему поручению (подп. «г» п. 5 перечня поручений от 24 сентября 2013 г. № Пр-2230) Советом разработан законопроект об усовершенствовании механизма регистрационного учета граждан Российской Федерации, чтобы абсолютно все категории россиян были зарегистрированы, основные положения которого сводятся к следующему (по наличию условий, в порядке убывания): помещение (жилое, нежилое) - работодатель - территориальный отдел ФМС России):

- гражданин регистрируется в любом помещении, в котором проживает (как жилым, так и нежилым - коттедж, общежитие, гостиница, дачный, садовый дом и др.), представляя документ о праве пользования помещением либо согласие проживающего в нем лица на вселение;

- работающий гражданин, не имеющий помещения либо проживающий в помещении работодателя без почтового адреса, в труднодоступной местности или при отсутствии почтового сообщения, регистрируется по адресу работодателя (в форме заявления о регистрации указывает действительный адрес либо точное место проживания),

- не имеющий помещения неработающий гражданин регистрируется по адресу территориального отдела ФМС России по месту своего жительства/пребывания.

Схожая уведомительная процедура и основания регистрационного учета успешно зарекомендовали себя на практике с 2007 г. системой миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, в т.ч. по месту нахождения работодателя и в нежилом помещении. По адресу местной администрации сейчас регистрируются только кочевники (ст. 6.1. Закона РФ от 25 июня 1993 г.).

Предложенный механизм не противоречит Федеральному закону от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ, законопроект поддержан Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Требуется поручить профильным органам власти проработать предложенный Советом механизм расширения оснований регистрационного учета россиян и законопроект.

3. Формирование фонда доступного жилья (рекомендации Совета от 25 августа 2014 г. № А4-9-1377, были в целом поддержаны Минстроем России, Минэкономразвития России, Минрегионразвития России и Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства).

Советом совместно с Минстроем России создана рабочая группа по реализации права граждан на доступное жилье и уже подготовлены рекомендации по массовому строительству быстровозводимого малоэтажного жилья с использованием механизма государственно-частного партнерства, что преодолевает нехватку бюджетного

финансирования, и запланированный объем финансирования до 2017 г. в 100 млрд. руб. позволит построить не уже предусмотренные 25 млн. кв. м доступного жилья, а многократно больше.

Требуется поручить Совету совместно с федеральными органами государственной власти разработать проект Типовой программы государственно-частного партнерства индустриального малоэтажного строительства для субъектов Российской Федерации, подготовить необходимые расчеты, а также усовершенствовать механизмы государственного субсидирования предоставления либо найма жилья нуждающимся категориям граждан.

Вторым предложением по созданию фонда доступного жилья является государственная аренда неиспользуемых излишков жилья, с целью их поднайма нуждающимся категориям населения. Теневой рынок аренды жилья должен превратиться в цивилизованный.

Требуется поручить Совету совместно с профильными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации разработать такой порядок.

4. Массовое незаконное снятие москвичей с жилищного учета (доклад от 25 июля 2014 г. № А4-9-1183, на рассмотрении в Администрации Президента Российской Федерации).

2014-й год станет первым, когда количество снятых с жилищного учета москвичей будет больше получивших жилье. Значительная часть семей снимается с учета незаконно, что подтверждено множеством судебных решений, в т.ч. Верховного Суда Российской Федерации и докладами Уполномоченного по правам человека в г. Москве А.И.Музыкантского за 2012 – 2013 гг. Должностные лица Департамента жилищной политики и жилищного фонда Москвы продолжают самоуправство и не несут за это никакой ответственности, прокуратура фактически не вмешивается.

Наиболее чудовищным является превращение ведомственных коридорных общежитий в коммунальные квартиры размером с весь

этаж по 20 - 50 комнат, в которые включается площадь межподъездных коридоров и прочих нежилых помещений. Так, в доме 28 корп. 1 по ул. Речников г. Москвы в площадь жилого помещения во вновь образованной (теперь уже - коммунальной) квартире помимо внутриподъездного коридора и лифтовых холлов площадью 73 кв. м вошли две расположенные на этаже библиотеки, два медпункта, читальный зал, комната для занятий и кружковая площадью от 15 до 49 кв. м каждая. В связи с этим, площадь комнаты гр. Ермаковой Н.В. увеличилась с 30 до 53 кв. м, и после 17 лет состояния на жилищном учете семья была с него снята.

Другие основания массового незаконного снятия с жилищного учета сводятся к ошибочному учету жилого помещения, находящегося в пользовании или собственности члена семьи - неочередника, на которое не имеют самостоятельного права пользования остальные члены семьи - очередники; ошибочному учету деревенских и дачных домов, непригодных для проживания; вступления в брак и расторжения брака и др.

Требуется:

- поручить Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку законности снятия с жилищного учета жителей г. Москвы в 2012 – 2014 гг., по результатам которой принять меры прокурорского реагирования;

- предложить Верховному Суду Российской Федерации обобщить судебную практику по делам о снятии граждан с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий (в предоставлении жилых помещений) и дать судам официальные разъяснения.

5. Защита прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях (доклад от 31 июля 2014 г. № А4-9-1207, ответ Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 5 сентября 2014 г. – внесения изменений в законодательство не требуется).

Согласно сформировавшейся практике Верховного Суда Российской Федерации положения Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма (ст. 7 Вводного закона к Жилищному кодексу Российской Федерации) распространены на жилые помещения в бывших общежитиях как переданные в муниципальную собственность, так и в нарушение законодательства переданные не в муниципальную, а в частную собственность приватизировавшегося предприятия – владельца общежития, при условии вселения граждан в общежитие до сделки приватизации.

На этом основании собственники бывших общежитий выселяют граждан, вселенных в них после сделки приватизации (но до государственной регистрации права собственности на здание в ЕГРП), и неосновательно взыскивают жилищно-коммунальные услуги по коммерческим тарифам.

Типичная проблемная ситуация таких лиц описана в прилагаемой краткой справке по жилищным правам жителей дома № 2-6 по ул. Менделеева г. Калининграда, находящегося в собственности ЗАО «Цепрусс».

В целях защиты прав граждан, необоснованно выселяемых владельцами бывших общежитий, предлагается конкретизировать положение ст. 7 Вводного закона к Жилищному кодексу Российской Федерации и установить, что жилые дома, использовавшиеся в качестве общежитий для проживания работников предприятий, учреждений и организаций, утрачивают статус общежития при передаче таких домов в иную форму собственности, чем первоначальная, с распространением на проживание граждан в таких помещениях:

- норм Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма - при передаче жилого дома в муниципальную или государственную собственность, а также при передаче жилого дома в частную собственность, если вселение гражданина в помещение, расположенное в таком доме, имело место до государственной регистрации права собственности в установленном законом порядке;

- норм Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре

найма жилого помещения (если иные условия не были определены при вселении) - при передаче жилого дома в частную собственность, если вселение гражданина в помещение, расположенное в таком доме, имело место после государственной регистрации соответствующего права в установленном законом порядке.

При этом дополнительно устанавливается, что размер платы за пользование жилым помещением и коммунальные услуги для граждан, указанных в предыдущем абзаце, не может быть выше размера платы за пользование жилым помещением и коммунальными услугами, установленного для граждан, проживающих в жилых помещениях государственного или муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Законопроект поддержан Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Требуется поручить профильным органам государственной власти проработать предложенный Советом механизм обеспечения жилищных прав граждан, проживающих в бывших ведомственных общежитиях, и законопроект.

14 октября 2014 г.

С уважением,

Член Совета, Председатель Постоянной комиссии
по миграционной политике и защите прав человека

в сфере межнациональных отношений
Бобров

Е.А.

