



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА  
Санкт-Петербурга

Лиговский пр., д. 44  
Санкт-Петербург, Россия, 191040

Председателю правления  
Санкт-Петербургская  
общественная правозащитная  
организация «Гражданский  
контроль»

Пустынцеву Б.П.

Лиговский пр., 87,  
Санкт-Петербург, 191040

25.04.2013 № 152-20/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об  
общественных объединениях и законодательства  
о некоммерческих организациях

Прокуратурой района в ходе проверки Санкт-Петербургской общественной правозащитной организации «Гражданский контроль» (далее – СПб ОО «Гражданский контроль», Организация) выявлены нарушения вышеназванного законодательства.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19.05.1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Закон об общественных объединениях) под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

В силу ст. 7 Закона об общественных объединениях общественная организация является общественным объединением.

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения, деятельность которых в соответствии с их уставными целями осуществляется в пределах конкретной территории Российской Федерации. Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации (ст. 24 Закон об общественных объединениях).

Согласно пункту 1.1. Устава, утвержденного 18.07.2005 общим собранием учредителей, Организация действует на территории Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, как следует из материалов проверки, Организация осуществляла деятельность на территории других субъектов Российской Федерации.

Организацией с Министерством иностранных дел Великобритании заключен договор целевого пожертвования для реализации в период с 01.06.2012 г.

АВ 002447

по 31.03.2013 проекта профессиональной подготовки сотрудников коррекционных служб Уральского региона «Работа с правонарушителями в обществе». В рамках реализации указанного проекта сотрудниками Организации организована и в период с 26.11.2012 по 30.11.2012 проведена ознакомительная поездка сотрудников ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю в Великобританию.

С 26.02.2009 Организация осуществляла реализацию проекта «Повышение доступности правосудия для малоимущих и социально незащищенных групп населения в Ленинградской области», в ходе которого был произведен отбор десяти районов Ленинградской области и создано десять консультационных центров в каждом районе.

Таким образом, Организацией нарушен принцип территориальной сферы ее деятельности, предусмотренный статьей 14 Закона об общественных объединениях и пунктом 1.1 Устава.

В силу ст. 24 Закона об общественных объединениях общественные объединения вправе иметь символику: эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги, а также гимны.

Символика общественных объединений подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ст. 24 Закона об общественных объединениях).

Порядок принятия решения о государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций, символики общественных объединений утвержден Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 01.02.2012 № 10.

Вместе с тем, в нарушение требований вышеназванных норм закона СПб ОО «Гражданский контроль» использует на бланках символ в виде графического изображения во второй букве второго слова наименования организации в виде «глаза», не зарегистрированный в установленном порядке, данная символика присутствует и на оттиске печати организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.11.2007 №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в РФ» респонденты обязаны безвозмездно предоставлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные и административные данные, необходимые для формирования официальной статистической информации.

Как следует из п. 3 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.08.2008 № 620 (ред. От 27.12.2012) – первичные статистические данные предоставляются в обязательном порядке безвозмездно субъектам официального статистического учета респондентами - созданными на территории Российской Федерации юридическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, филиалами,

представительствами и подразделениями действующих на территории Российской Федерации иностранных организаций.

Приказом Росстата от 24.07.2012 № 407 (ред. от 12.10.2012) установлена обязанность организаций всех форм собственности, численность которых не превышает 15 человек ежеквартально не позднее 15 числа после отчетного периода представлять территориальному органу Росстата в субъекте РФ по установленному им месту сведения по форме П-4 о численности и заработной плате работников.

Установлено, что приказом председателя СПб ОО «Гражданский контроль» от 09.01.2013 № 2 утверждено штатное расписание Организации на 2013 год, согласно которому в СПб ОО «Гражданский контроль» числится 12 штатных единиц. Между тем, сведения о численности и заработной плате работников по форме П-4 за первый квартал 2013 представлены в орган государственной статистики по Центральному району Организацией только 24.04.2013 (срок представления 15.04.2013).

Кроме того, в нарушение Приказа Росстата от 24.07.2012 №406 сведения о наличии и движении основных средств фондов (средств) некоммерческих организаций за 2012 представлены СПб ОО «Гражданский контроль» в районный отдел статистики лишь 23.04.2013 (срок представления 1 апреля 2013).

Причинами и условиями выявленных нарушений является игнорирование руководством СПб ОО «Гражданский контроль» требований федерального законодательства, что недопустимо и требует принятия мер по их устранению

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры района.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Д.Г. Бурдов

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ N 4  
о недопустимости нарушения федерального законодательства

26.04.2013

г. Санкт-Петербург

Статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками:

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Согласно ч. 6 ст. 2, Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 11.02.2013) «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Частью 7 ст. 32 Федерального закона №7-ФЗ установлено, что некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Как следует из ст. 2 Устава Санкт-Петербургской общественной правозащитной организации «Гражданский контроль» (далее – СПб ОО «Гражданский контроль», Организация) целями и задачами Организации является: общественный контроль за соблюдением российского законодательства в сфере прав человека, поддержка и защита граждан и общественных организаций; оказание правовой помощи и иной поддержки лицам, чьи законные права были нарушены.

СПб ОО «Гражданский контроль» на территории Российской Федерации организует и проводит публичные мероприятия, в том числе семинары, осуществляет публикацию литературы в средствах массовой информации.

Проверка показала, что в 2012 году от иностранных источников СПб ОО «Гражданский контроль» получило финансирование не менее 2565488,00 руб., в 2013 году не менее 3689037,9 руб.

По состоянию на 23.04.2013 в Минюсте РФ по Санкт-Петербургу Организация в качестве иностранного агента не зарегистрирована.

Согласно ст. 33 Федерального закона №7-ФЗ некоммерческая организация в случае нарушения настоящего Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 22 и ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Председателя правления СПб ОО «Гражданский контроль» Пустынцева Бориса Павловича, проживающего по адресу: 191014, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 59, кв. № 1, о недопустимости нарушений Федерального закона №7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» и разъясняю (предупреждаю), что в случае участия СПб ОО «Гражданский контроль», в том числе в интересах иностранных источников в политической деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента без регистрации в качестве такового Вы можете быть привлечены к установленной законом ответственности.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Д.Г. Бурдов